



OTSUS

22.03.2024 nr 7-15/2024-003

Enefit Green AS-le soojuste tootmiseks ja soojuste müügiks antud tegevuslubades tegevusloa andmete ja tegevusloa kõrvaltingimuste muutmiseks

1. Haldusmenetluse alustamine

05.03.2024 esitas Enefit Green AS Konkurentsiametile majandustegevuse seadustiku üldosa seaduse (MSÜS) § 30 lõikes 1 nimetatud majandustegevuse muutmise kavatsuse teated, millega taotles temale tegutsemiseks soojuste tootmisega ja soojuste müügiga antud tegevuslubades tegevusloa andmete ning kõrvaltingimuste muutmist (Taotlused).

2. Menetlusosalised

Enefit Green AS, äriregistri kood 11184032, asukoht Lelle tn 22, Kesklinna linnaosa, Tallinna linn, Harju maakond, 11318, e-posti aadress info@enefitgreen.ee.

3. Asjaolud ja menetluse käik

MSÜS sätestab üldised tingimused ja korra majandustegevuse vabaduse kasutamiseks Eesti Vabariigi territooriumil reguleerides muuhulgas majandustegevuse alustamist, teostamist, lõppemist ja jätkamist, samuti Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi hallatava majandustegevuse MTR-i (MTR) pidamist ning riiklikku järelevalvet ja vastutust (§ 1). MSÜS kohaldatakse igale ettevõtjale ning tema majandustegevusele kõigil tegevusaladel, kui seaduses ei ole ette nähtud teisiti (MSÜS § 2 lõige 1). Seaduses sätestatud juhul peab ettevõtjal enne tegevusalal majandustegevuse alustamist olema tegevusluba (loakohustus) (MSÜS § 16 lõige 1). Tegevusluba on mis tahes nimetusega ettevõtjale adresseeritud haldusakt või ettevõtjaga sõlmitud haldusleping, millela on ettevõtjal keelatud majandustegevust alustada ning mis tõendab teatud majandustegevuse nõuete täitmist teatud tegevusalal või määrab kindlaks majandustegevuse teostamise kõrvaltingimused (MSÜS § 16 lõige 2). Tegevusloa regulatsiooneseme moodustavad põhiregulatsioon ja kõrvaltingimused (MSÜS § 17 lõige 1). MSÜS § 17 lõike 2 kohaselt on tegevusloa põhiregulatsioon loakohustusega tegevusalal ettevõtja majandustegevuse alustamise ja teostamise lubamine. Kui tegevusluba antakse seaduses sätestatud juhul tegutsemiseks konkreetses tegevuspiirkonnas või -kohas, kuulub tegevusloa põhiregulatsiooni ka tegevuspiirkond või -koht. Loakohustusega tegevusala puhul teatab ettevõtja tegevusloa kontrolliesemega seotud asjaolude või kõrvaltingimustega seotud asjaolude muutmise kavatsusest tegevusloa andmiseks pädevale majandushaldusasutusele vähemalt 30 päeva enne kavandatavat muutmist ning üldhuviteenuse osutaja vähemalt kolm kuud enne kavandatavat muutmist (majandustegevuse muutmise kavatsuse teade) (MSÜS § 30 lõige 1). Majandustegevuse muutmise kavatsuse teates kirjeldab ettevõtja, millised tegevusloa kontrolliesemesse kuuluvad või tegevusloa kõrvaltingimustega seotud asjaolud on muutunud või milliseid kavatsetakse muuta. Kui teatest nähtub, et muudatused toovad kaasa mittevastavuse tegevusloa kontrolliesemesse kuuluvatele majandustegevuse nõuetele või tegevusloa kõrvaltingimusele, vajaduse kontrollida majandustegevuse nõudeid, muuta

tegevusluba või taotleda uut tegevusluba, teavitab majandushaldusasutus sellest viivitamata ettevõtjat. Tegevusloa muutmise või uue tegevusloa taotlemise vajaduse ilmnemisel käsitletakse MSÜS § 30 lõikes 1 nimetatud teateid tegevusloa muutmise taotlusena, välja arvatud juhul, kui ettevõtja on esitanud teates märke, et ta seda ei soovi (MSÜS § 30 lõige 4).

Tulenevalt kaugkütteseaduse (KKütS) § 18 lõikest 1 on tegevusluba nõutav tegutsemiseks soojuse tootmisega ja soojuse müügiga.

05.03.2024 esitas Enefit Green AS Konkurentsiametile Taotlused ühtse kontaktpunkti põhimõttel Eesti teabevärava kaudu (MSÜS § 9 lõige 1). Sisenenud MTR-i riigiportaali eesti.ee kaudu täitis Enefit Green AS MTR-s soojuse tootmise ja soojuse müügi tegevuslubade muutmise taotlemiseks ettenähtud väljad ja lisas juurde soojuse tegevuslubade selgituse (Selgitus).

Taotluse menetlusele kohaldas Konkurentsiamet haldusmenetluse seadust (HMS), arvestades KKütS-st ja MSÜS-st tulenevaid erisusi.

05.03.2024 saatis MTR Enefit Green AS-le automaatteavituse Taotluste eeldatava lahendamise kohta tähtajaga hiljemalt 04.04.2024 ja märkega selle kohta, et ettevõtjal on võimalik Taotluse menetluse seisu MTR-s jälgida.

4. Taotlustega ja sellele juurde lisatud dokumentide läbivaatamisel Konkurentsiamet tegi kindlaks ja järeldas

4.1.

08.12.2016 otsusega nr 7.2-3/16-041 ja otsusega nr 7.2-3/16-042 andis Konkurentsiamet Enefit Green AS-le (endise nimega Enefit Taastuvenergia OÜ) 10.11.2016 taotluse ja KKütS § 18 lg 2 punktide 1 ja 2, § 19 lõigete 1 ja 2, § 20 punktist 1, § 23 ning MSÜS § 16 lõikest 2, § 17 lõikest 1, § 15 lõike 1 punktidest 1-5 ja 7, § 19 lõigetest 1 ja 2 alusel tegevusload tegutsemiseks vastavalt soojuse tootmisega ja soojuse müügiga. Tegevuslubade andmisel lähtus Konkurentsiamet eelmärgitud taotluses ja selle menetluses Konkurentsiametile esitatud andmetest ja dokumentidest Enefit Green AS tegutsemise kohta soojuse tootjana ja müüjana Iru Elektriijaamas (Peterburi tee 105, Maardu, Harjumaa). Taotluse kohaselt müüs Enefit Green AS Iru Elektriijaamas toodetud soojuse võrguettevõtjale AS Utilitas Tallinn tema soojusvõrkudega ühendatud tarbijate soojusega varustamiseks. Tegevuslubade otsustes kehtestas Konkurentsiamet Enefit Green AS-le tegevusloa tingimused tegutsemiseks soojuse tootmisega Iru Elektriijaamas ja selles elektriijaamas toodetud soojuse müügiga. MTR-s on tegevusload registreeritud numbritega KST000032 ja KSM000037).

4.2.

22.09.2017 otsusega nr 7-15/2017/17-026 muutis Konkurentsiamet Enefit Green AS soojuse tootmise ja soojuse müügi tegevuslubades tegevuspiirkonda seoses Paide Elektriijaama lisandumisega Enefit Green AS koosseisu.

Käesoleva hetke seisuga koosneb Enefit Green AS tegevuspiirkond soojuse tootmiseks ja müügiks koosnevana kahest (2) võrgupiirkonnast paiknemisega vastavalt Iru Elektriijaama osas Tallinn, Harju maakond ja Paide Elektriijaama osas Paide linn.

4.3.

05.03.2024 esitas Enefit Green AS MTR kaudu Konkurentsiametile Taotlused, et muuta soojuse

tootmise (KST 000032) ja soojuse müügi (KSM000037) tegevuslubasid selliselt, et Paide Koostootmisjaamaga seotud kanded ei oleks enam Enefit Green AS tegevuslubadel. Põhjuseks asjaolu, et 01.03.2024 omandas AS Utilitas Eesti (aadress: Maakri tn 19/1, 10145 Tallinn) Enefit Green AS-lt võlaõigusseaduse § 185 tähenduses ettevõtte (Ettevõtte), mille osa on Paides asuv soojuse ja elektri koostootmisjaam järgmisel aadressil: Ruubassaare tee 3, Paide linn (Paide Koostootmisjaam). Ettevõtte omandiõigus anti 01.03.2024 AS-le Utilitas Eesti üle vara võõrandamise lepingu kohaselt, mille pooled sõlmisid 29.11.2023. Seega Enefit Green AS taotleb, et tegevuslubade muudatuste jõustumise järgselt kajastub senine Enefit Green AS tegevuslubade Paide tegevuspiirkonna võrgupiirkond AS Utilitas Eesti tegevuslubade KST000005, KSJ000008 ja KSM000004 tegevuspiirkonna Paide linn, Paide linn võrgupiirkonna all.

21.02.2024 esitas AS Utilitas Eesti Konkurentsiametile taotlused märkega, et on omandanud Paide Elektriijaama ja jätkab seal senist tegevust ning soovib muuta AS Utilitas Eesti tegevuslubade KST000005 (soojuse tootmine), KSJ000008 (soojuse jaotamine) ja KSM000004 (soojuse müük) andmeid tegevuspiirkonna osas selliselt, et senistele võrgupiirkondadele lisandub uus võrgupiirkond (Paide linna võrgupiirkond) ning soojuse tootmise tegevusloale lisandub kolm uut tootmisseadet.

MSÜS § 32 lõike 1 järgi tegevusloa muutmine on tegevusloa mis tahes kõrvaltingimuse muutmine. Majandushaldusasutus võib tegevusluba muuta ettevõtja taotluse alusel (§ 32 lg 2 punkt 1).

HMS § 53 lg 1 punkti 2 kohaselt on haldusakti kõrvaltingimus haldusakti põhiregulatsiooniga seotud lisakohustus.

MSÜS § 17 lõike 2 järgi on tegevusloa põhiregulatsioon loakohustusega tegevusalal ettevõtja majandustegevuse alustamise ja teostamise lubamine. Kui tegevusluba antakse seaduses sätestatud juhul tegutsemiseks konkreetse tegevuspiirkonnas või -kohas, kuulub tegevusloa põhiregulatsiooni ka tegevuspiirkond või -koht.

Lähtudes eeltoodust leiab Konkurentsiamet, et MSÜS § 32 lõige 2 punkt 1 on rakendatav ka juhul kui tegevusluba omav soojusettevõtja taotleb tegevusloas esitatud andmete muutmist temale tegevusloa andmise otsuses kindlaks määratud tegevuspiirkonna osas.

Arvestades eeltoodut hindab Konkurentsiamet, et Enefit Green AS 05.03.2024 esitatud Taotlused ühe võrgupiirkonna eemaldamiseks Konkurentsiameti 08.12.2016 otsustega nr 7.2-3/16-041 ja nr 7.2-3/16-042 Enefit Green AS-le vastavalt soojuse tootmiseks ja soojuse müügiks määratud tegevuspiirkonnast on põhjendatud, kuna Enefit Green AS on võõrandanud Ettevõtte, mille koosseisu kuulub Paide Koostootmisjaam ja 2 katlamaja. Samaaegselt on AS Utilitas Eesti esitanud taotlused, et lisada Paide linna võrgupiirkond oma soojuse tootmise, jaotamise ja müügi tegevuslubade andmete hulka.

4.4.

08.12.2016 otsusega nr 7.2-3/16-041 ja otsusega nr 7.2-3/16-042 andis Konkurentsiamet Enefit Green AS-le (endise nimega Enefit Taastuvenergia OÜ) tegevusload tegutsemiseks vastavalt soojuse tootmisega ja soojuse müügiga (MTR-s registreeritud numbritega KST000032 ja KSM000037). Juhindudes taotlemise hetkel kehtinud KKütS-st kehtestas Konkurentsiamet eelnimetatud tegevuslubadega aktsiaseltsile tegevusloa tingimused vastavalt nendes otsustes esitatud sõnastuses.

Käesoleval hetkel on Enefit Green AS soojuse tootmise tegevusloa kõrvaltingimused sõnastatud järgnevalt:

1. Enefit Taastuenergia OÜ peab tagama soojuse tootmise ja selleks vajaliku soojusvõimsuse olemasolu mahus, mis on vajalik tarbijate varustamiseks soojusega vastavuses KKütS, tegevusloa tingimuste ja sõlmitud lepingutega (KKütS § 7 lõige 1);
2. Kui Enefit Taastuenergia OÜ mis tahes põhjustel ei saa täita tegevusloa kõrvaltingimusi või KKütS-s sätestatud kohustusi, peab ta sellest viivitamata kirjalikult teavitama Konkurentsiametit, märkides ära, mis põhjustel ja milliseid tingimusi, ülesandeid või kohustusi ta ei suuda täita, ning võimaluse korral taotlema tegevusloa kõrvaltingimuste muutmist (MSÜS § 30 lõige 3).

Enefit Green AS soojuse müügi tegevusloa kõrvaltingimused on sõnastatud järgnevalt:

1. Enefit Taastuenergia OÜ peab tagama tarbijate soojusega varustamise vastavuses KKütS ja sõlmitud lepingutega (KKütS § 7 lõige 1);
2. Kui Enefit Taastuenergia OÜ mis tahes põhjustel ei saa täita tegevusloa kõrvaltingimusi või KKütS-s sätestatud kohustusi, peab ta sellest viivitamata kirjalikult teavitama Konkurentsiametit, märkides ära, mis põhjustel ja milliseid tingimusi, ülesandeid või kohustusi ta ei suuda täita, ning võimaluse korral taotlema tegevusloa kõrvaltingimuste muutmist (MSÜS § 30 lõige 3).

Seoses Enefit Taastuenergia OÜ ümberkujundamisega ja nime muutmisega Enefit Green AS-ks palub aktsiaselts täpsustada soojuse tootmise ja soojuse müümise tegevuslubade kõrvaltingimustes juriidilise isiku nime (Enefit Green AS).

Tulenevalt eeltoodust hindab Konkurentsiamet, et 05.03.2024 esitatud Enefit Green AS Taotlused tema tegevuslubade muutmiseks selliselt, et tegevusloa kõrvaltingimustes muudetakse ärinimi Enefit Taastuenergia OÜ ärinimeks Enefit Green AS, on põhjendatud ja Taotlusi on võimalik rahuldada, kui on tasutud Taotluste läbivaatamise eest ette nähtud riigilõivud.

4.5.

MSÜS § 19 lõige 7 sätestab, et ettevõtja tasub tegevusloa taotluse esitamisel selle lahendamise eest riigilõivu riigilõivuseaduses (RLS) sätestatud määras.

RLS § 136⁵ lõike 2 kohaselt tasutakse tegevusloa tingimuste muutmise taotluse läbivaatamise eest riigilõivu 50 protsenti selle paragrahvi lõikes 1 sätestatud riigilõivumäärast.

RLS § 136⁵ lõike 1 punktide 1 ja 3 järgi tasutakse riigilõivu tegevusloa eest soojuse tootmiseks üle 50 000 MWh aastas ja soojuse müügiks üle 50 000 MWh aastas - 260 eurot iga tegevuse ja kehtivusaasta eest ettevõtja kohta.

Konkurentsiamet tuvastas Riigikassa andmete põhjal, et 07.03.2024 on AS Enefit Green tasunud 260 eurot Rahandusministeeriumi kontole viitenumbriga 2900080076, kuhu laekuvad riigilõivud, mis on ettenähtud tasuda Konkurentsiameti antavate tegevuslubadega seonduvate toimingute eest. AS Enefit Green selgitus on järgmine: 05.03.2024 Soojuse tootmise tegevusloa muutmise ja 05.03.2024 Soojuse müümise tegevusloa muutmise.

Seetõttu hindab Konkurentsiamet, et AS Enefit Green on nõutava riigilõivu 07.03.2024 Konkurentsiametile esitatud Taotluste läbivaatamise eest tasunud RLS § 136⁵ lõikes 2 sätestatud määras (260 eurot).

Lähtudes eeltoodust Konkurentsiamet muudab 08.12.2016 otsustes nr 7.2-3/16-041 ja nr 7.2-3/16-042 esitatud andmeid Enefit Green AS tegevuspiirkonna kohta ja sõnastab tegevuspiirkonna neis otsustes uuesti.

Eeltoodu alusel ja juhindudes MSÜS § 32 lõige 2 punktist 1 Konkurentsiamet **otsustas**:

I. Muuta Enefit Green AS-le Konkurentsiameti 08.12.2016 otsusega nr 7.2-3/16-041 soojuse tootmiseks antud tegevusloa andmeid tegevuspiirkonna osas ja sõnastada tegevuspiirkond eelmärgitud otsuses uuesti järgmiselt:

tegevuspiirkond:

1. Iru Elektriijaama osas Tallinn, Harju maakond, mis koosneb ühest võrgupiirkonnast, mille moodustab AS Utilitas Tallinn ühtne võrgupiirkond soojuse jaotamiseks ja müügiks AS Utilitas Tallinn soojusvõrguga nimetatud piirkonnas ühendatud tarbijate ulatuses.

II. Muuta Enefit Green AS-le Konkurentsiameti 08.12.2016 otsusega nr 7.2-3/16-042 soojuse müügiks antud tegevusloa andmeid tegevuspiirkonna osas ja sõnastada tegevuspiirkond eelmärgitud otsuses uuesti järgmiselt:

tegevuspiirkond:

1. Iru Elektriijaama osas Tallinn, Harju maakond, mis koosneb ühest võrgupiirkonnast, mille moodustab AS Utilitas Tallinn ühtne võrgupiirkond soojuse jaotamiseks ja müügiks AS Utilitas Tallinn soojusvõrguga nimetatud piirkonnas ühendatud tarbijate ulatuses.

III muuta Enefit Green AS-le Konkurentsiameti 08.12.2016 otsusega nr 7.2-3/16-041 soojuse tootmiseks antud tegevusloa kõrvaltingimusi ja sõnastada kõrvaltingimused selles otsuses uuesti järgmiselt:

1. Enefit Green AS peab tagama soojuse tootmise ja selleks vajaliku soojusvõimsuse olemasolu mahus, mis on vajalik tarbijate varustamiseks soojusega vastavuses KKütS, tegevusloa tingimuste ja sõlmitud lepingutega (KKütS § 7 lõige 1);

2. Kui Enefit Green AS mis tahes põhjustel ei saa täita tegevusloa kõrvaltingimusi või KKütS-s sätestatud kohustusi, peab ta sellest viivitamata kirjalikult teavitama Konkurentsiametit, märkides ära, mis põhjustel ja milliseid tingimusi, ülesandeid või kohustusi ta ei suuda täita, ning võimaluse korral taotlema tegevusloa kõrvaltingimuste muutmist (MSÜS § 30 lõige 3).

IV muuta Enefit Green AS-le Konkurentsiameti 08.12.2016 otsusega nr 7.2-3/16-042 soojuse müügiks antud tegevusloa kõrvaltingimusi ja sõnastada kõrvaltingimused selles otsuses uuesti järgmiselt:

1. Enefit Green AS peab tagama tarbijate soojusega varustamise vastavuses KKütS ja sõlmitud lepingutega (KKütS § 7 lõige 1);

2. Kui Enefit Green AS mis tahes põhjustel ei saa täita tegevusloa kõrvaltingimusi või KKütS-s sätestatud kohustusi, peab ta sellest viivitamata kirjalikult teavitama Konkurentsiametit,

märkides ära, mis põhjustel ja milliseid tingimusi, ülesandeid või kohustusi ta ei suuda täita, ning võimaluse korral taotlema tegevusloa kõrvaltingimuste muutmist (MSÜS § 30 lõige 3).

Käesoleva otsusega mittenõustumisel on õigus esitada 30 päeva jooksul arvates otsuse teatavaks tegemisest vaie Konkurentsiametile või kaebus Tallinna Halduskohtule.

IV muuta Enefit Green AS-le Konkurentsiameti 08.12.2016 otsusega nr 7.2-3/16-042 soojuse müügiks antud tegevusloa kõrvaltingimusi ja sõnastada kõrvaltingimused selles otsuses uuesti järgmiselt:

1. Enefit Green AS peab tagama tarbijate soojusega varustamise vastavuses KKütS ja sõlmitud lepingutega (KKütS § 7 lõige 1);
2. Kui Enefit Green AS mis tahes põhjustel ei saa täita tegevusloa kõrvaltingimusi või KKütS-s sätestatud kohustusi, peab ta sellest viivitamata kirjalikult teavitama Konkurentsiametit, märkides ära, mis põhjustel ja milliseid tingimusi, ülesandeid või kohustusi ta ei suuda täita, ning võimaluse korral taotlema tegevusloa kõrvaltingimuste muutmist (MSÜS § 30 lõige 3).

Käesoleva otsusega mittenõustumisel on õigus esitada 30 päeva jooksul arvates otsuse teatavaks tegemisest vaie Konkurentsiametile või kaebus Tallinna Halduskohtule.

(allkirjastatud digitaalselt)

Margus Kasepalu
energia- ja taristuosakonna juhataja